



**Balas Perdidas II: Análisis de Casos Reportados de  
Balas Perdidas Reportados en los Medios de  
Comunicación en América Latina y el Caribe  
(2014-2015)**

**16** PAZ Y JUSTICIA





RESUMEN EJECUTIVO

**Balas Perdidas II: Análisis de Casos Reportados de Balas Perdidas  
Reportados en los Medios de Comunicación en América Latina y  
el Caribe (2014-2015)**

Mayo 2016

**Esta publicación fue preparada por el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UNLIREC) con sede en Lima (Perú) con el propósito de contribuir a los debates regionales e internacionales en los ámbitos de la seguridad internacional y el desarme. Las opiniones expresadas aquí no reflejan necesariamente la opinión de la Secretaría de las Naciones Unidas o el sistema de las Naciones Unidas en general.**

**El texto completo de esta publicación estará disponible a partir del 30 de junio de 2016 en:**

**[www.unlirec.org](http://www.unlirec.org)**

PUBLICACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

## Resumen Ejecutivo

*Una niña de dos años fue herida por una bala perdida en su residencia, en Chimaltenango, Guatemala. El hecho se registró alrededor de las 10.15 p. m. cuando la menor dormía. La bala atravesó el techo de su vivienda e impactó en su pecho (24 de noviembre de 2014).<sup>1</sup>*

*En Lima, Perú, producto de balas perdidas disparadas en una gresca entre sujetos en aparente estado de ebriedad, una mujer de 42 años de edad y su hermana de 16 años, resultaron heridas. La hermana mayor murió posteriormente producto de la bala perdida y dejó a dos niños en estado de orfandad (12 de abril de 2015).<sup>2</sup>*

*En Trinidad y Tobago, un hombre de 71 años murió por una bala perdida durante las celebraciones de año nuevo. La víctima había salido de su casa para enseñarle los fuegos artificiales a su nieto cuando a las 12.02 a. m. fue impactado por la bala de procedencia desconocida. (1 de enero de 2015).<sup>3</sup>*

Estas tragedias a causa de las balas perdidas son noticias que se han vuelto cotidianas en los periódicos de América Latina y el Caribe en el transcurso de las últimas décadas. Esta situación es consecuencia de la proliferación de armas pequeñas y municiones – combinada con una serie de variables institucionales, sociales y económicas – que ha dado lugar a niveles inaceptables de violencia armada en la región. Adicionalmente, la violencia armada parece tener una relación bidireccional y negativa con los procesos de desarrollo.<sup>4</sup> Por un lado, el incremento en el nivel de violencia armada puede afectar negativamente los procesos de desarrollo de una sociedad o comunidad. Por otro lado, decrecimientos en los procesos de desarrollo pueden incrementar los niveles de violencia armada. Sin embargo, la relación opuesta también es factible. Es decir, la disminución de los niveles de violencia armada puede afectar positivamente los procesos de desarrollo y, a la vez, los incrementos en el nivel de desarrollo pueden influenciar la reducción de los niveles de violencia armada.

El Objetivo 16 de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible promueve sociedades pacíficas e inclusivas, acceso a la justicia e instituciones fuertes como instrumentos de conducción – y a su

---

<sup>1</sup> Víctor Chamalé, 'Niña de dos años es herida por bala perdida en El Tejar', *Prensa Libre*, 25 de noviembre de 2014. <<http://www.prensalibre.com/chimaltenango/Nina-dos-anos-herida-bala-perdida-El-Tejar-0-1255074569>>

<sup>2</sup> 'San Juan de Miraflores: Madre de familia muere por una bala perdida', *RPP Noticias*, 12 de abril de 2015. <<http://rpp.pe/lima/actualidad/san-juan-de-miraflores-madre-de-familia-muere-por-una-bala-perdida-noticia-786852?hootPostID=0ca4e8c74f5b3eaa2d2191c2687f5892>>

<sup>3</sup> 'Bloody start to 2015', *Daily Express*, 1 de enero de 2015. <<http://www.trinidadexpress.com/news/bloody-start-to-2015-287308291.html>>

<sup>4</sup> Global Burden of Armed Violence, 2015, *Every Body Counts*, Geneva: Geneva Declaration on Armed Violence, 2015. <<http://www.genevadeclaration.org/measurability/global-burden-of-armed-violence/gbav-2015/chapter-1.html>>

**Nota:** Desarrollo entendido como, "El desarrollo humano es un proceso mediante el cual se amplían las oportunidades de los individuos, las más importantes de las cuales son una vida prolongada y saludable, acceso a la educación y el disfrute de una vida decente. Otras oportunidades incluyen la libertad política, la garantía de los Derechos Humanos, y el respeto a sí mismo."

**Fuente:** United Nations Development Programme, 1990, *Human Development Report 1990*, New York: Oxford University Press.

vez el resultado – del desarrollo sostenible.<sup>5</sup> En línea con esta visión, el Centro Regional de las Naciones Unidas para la Paz, el Desarme y el Desarrollo en América Latina y el Caribe (UNLIREC) ha adoptado el Objetivo 16 de la Agenda para el Desarrollo Sostenible como parte de su marco conceptual para la implementación de medidas orientadas a la prevención y reducción de la violencia armada, el desarme y la no proliferación en América Latina y el Caribe.

América Latina y el Caribe no es una región ajena a la violencia con armas de fuego. En la región se concentra el 27% de todos los homicidios a nivel global, teniendo únicamente el 9% de la población mundial.<sup>6</sup> A nivel global, el 46.3% de los homicidios son cometidos con armas de fuego y este porcentaje es incluso mayor en América Latina y el Caribe. Las armas de fuego están presentes en el 69% de los homicidios en Centroamérica y en el 65% y 53.7% en el Caribe y Suramérica, respectivamente.<sup>7</sup> Con tales niveles de violencia armada aumenta la probabilidad de que algunas balas disparadas no impacten su destino previsto y terminen hiriendo y matando a personas inocentes. Este fenómeno se conoce comúnmente como ‘balas perdidas’, aunque lamentablemente lo que en realidad se pierde son vidas.

UNLIREC ha desarrollado un análisis sobre los casos de balas perdidas reportados en medios de comunicación en la región. Este estudio, que recoge casos reportados entre los años 2014 y 2015, corresponde al segundo esfuerzo del Centro de documentar y analizar el fenómeno de las balas perdidas en América Latina y el Caribe. El estudio anterior comprendió los años 2009-2013 y fue pionero en su alcance, documentando 550 incidentes de balas perdidas en 27 países de la región. La presente actualización busca usar de base los resultados del estudio anterior.

Este estudio ha sido desarrollado dentro del mandato institucional de UNLIREC el cual vincula medidas de control de armas – previstas en el *Programa de Acción de las Naciones Unidas para prevenir, combatir y eliminar el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos (2001)*<sup>8</sup> – con otros marcos políticos, de incidencia y de asistencia técnica a nivel internacional como el Objetivo 16 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Un equipo de investigadores de UNLIREC documentó 741 casos de violencia armada a causa de balas perdidas – con 826 víctimas como resultado – reportados en medios de comunicación de 25 países de América Latina y el Caribe durante un período de dos años (1 de enero de 2014 - 31 de diciembre de 2015). La investigación encontró más de un caso de bala perdida al día en la región. Los casos fueron clasificados en las siguientes categorías: (a) lesión o muerte; (b) sexo de la víctima; (c) edad de la víctima; y (d) tipología de la violencia armada (definida en la publicación de la Declaración de Ginebra sobre Violencia Armada y Desarrollo ‘*Carga Global de la Violencia Armada 2011: Encuentros Letales*’).<sup>9</sup>

---

<sup>5</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2015, *Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030*. Nueva York: PNUD. <<http://www.undp.org/content/undp/es/home/sdgoverview/>>

<sup>6</sup> United Nations Office on Drugs and Crime, 2011, *Global Study on Homicide*, Viena: UNODC. <<https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime/global-study-on-homicide-2011.html>>

<sup>7</sup> Small Arms Survey, 2015, *Small Arms Survey: Every Body Counts*, Cambridge: Cambridge University Press, 2015, p. 27. <[http://www.genevadeclaration.org/fileadmin/docs/GBAV3/GBAV3\\_Ch2\\_pp49-86.pdf](http://www.genevadeclaration.org/fileadmin/docs/GBAV3/GBAV3_Ch2_pp49-86.pdf)>

<sup>8</sup> Naciones Unidas, 2006, *Programa de Acción para prevenir, combatir y eliminar el tráfico ilícito de armas pequeñas y ligeras en todos sus aspectos*, Nueva York. <<http://www.un.org/spanish/events/smallarms2006/poa.html>>

<sup>9</sup> La tipología de la violencia armada de este estudio fue adaptada al contexto de América Latina y el Caribe pero se basa en la tipología establecida en: Global Burden of Armed Violence, 2011, *Lethal Encounters*, Geneva: Geneva Declaration on Armed Violence, Geneva: 2011. <<http://www.genevadeclaration.org/measurability/global-burden-of-armed-violence/global-burden-of-armed-violence-2011.html>>

Las principales conclusiones del estudio son las siguientes:

- El 55% de las víctimas de balas perdidas fueron hombres mientras que el 43% de las víctimas fueron mujeres. En el 2% de los casos documentados, el sexo de la víctima no fue especificado. Estos resultados reafirman las conclusiones del estudio anterior en el cual se había encontrado que el 53% de las víctimas habían sido hombres mientras que el 43% habían sido mujeres. Estas cifras sugieren que las mujeres representan un porcentaje mucho mayor de las víctimas de balas perdidas en comparación con el de la violencia armada en general ya que, a nivel mundial, las mujeres representan sólo el 16% de las víctimas de la violencia con armas de fuego en general.<sup>10</sup> Esto quiere decir que en los casos del uso intencionado de la violencia armada, los hombres representan una mayoría sobrecogedora de víctimas, mientras que en casos de balas perdidas la vulnerabilidad de las mujeres de resultar heridas o muertas se incrementa sustantivamente.
- Los menores de edad (menores de 18 años) representaron el 43% de las víctimas de balas perdidas, mientras que los adultos jóvenes (entre 18-29 años) representaron el 18%. Esto significa que el 61% de todas las víctimas de balas perdidas fueron jóvenes menores de 30 años. Similarmente, el estudio anterior había concluido que el 45% de todas las víctimas de los casos documentados habían sido menores de edad y el 21% adultos jóvenes, representando así el 66% de todas las víctimas de balas perdidas de la muestra analizada.
- En cuanto al tipo de violencia armada que produjo víctimas como consecuencia de balas perdidas se puede concluir lo siguiente: el 15% de los casos estuvo relacionado con la violencia de pandillas y el 14% con el crimen organizado. El 12% de los incidentes estuvo relacionado con el crimen común/robo a mano armada. La violencia social/comunal/interpersonal fue identificada en el 10% de la muestra analizada. Los tiros al aire/disparos alegres estuvieron presentes en el 9% de los casos documentados. El conflicto armado/terrorismo fue identificado en menos del 1% de los casos identificados. Los motivos y actores detrás de un gran número de casos de balas perdidas fueron desconocidos y representan el 32% de la muestra. Por último, un 4% de los incidentes no pudo ser asociado a ninguna de las tipologías de violencia armada pre-establecidas.
- El 14% de los incidentes estuvo relacionado con intervenciones legales en las cuales la bala fue disparada por el arma de un oficial de la ley y/o por el arma de un criminal en un enfrentamiento con las autoridades sin llegarse a conocer la fuente precisa de la bala.

En el estudio completo se incluyen desgloses específicos por sexo, edad y tipo de violencia armada para cada uno de los 25 países de América Latina y el Caribe en los que se documentaron casos de balas perdidas.

---

<sup>10</sup> Global Burden of Armed Violence, 2015, *Every Body Counts*, Geneva: Geneva Declaration on Armed Violence, 2015. <[http://www.genevadeclaration.org/fileadmin/docs/GBAV3/GBAV3\\_Ch2\\_pp49-86.pdf](http://www.genevadeclaration.org/fileadmin/docs/GBAV3/GBAV3_Ch2_pp49-86.pdf)>

## **Previendo casos de balas perdidas en América Latina y el Caribe: el camino a seguir**

Sobre la base de años de experiencia brindando asistencia técnica en control de armas a los Estados Miembros, UNLIREC considera que la mejor manera de hacer frente a la violencia armada en general, y a las balas perdidas en particular, es integrar las medidas de control de armas y de reducción y prevención de la violencia armada como parte integral de políticas de seguridad ciudadana y marcos de prevención del crimen y de la delincuencia. Esto es de sentido común en un contexto donde la mayoría de los homicidios, lesiones y delitos son cometidos con armas de fuego.

En cuanto al control de armas pequeñas, estas medidas incluyen: (a) establecer controles sobre el comercio legal de armas y municiones; (b) equipar y entrenar a las fuerzas policiales para intervenir e investigar los casos de tráfico ilícito de armas y de violencia armada; (c) asegurar los arsenales y depósitos de armas de fuego y municiones, tanto nacionales como privados, con el fin de evitar robos y desvíos de armas; y (d) establecer leyes y políticas claras y aplicables con respecto a la tenencia y al uso de armas de fuego. En cuanto a las políticas públicas de reducción de la violencia armada, los Estados y los gobiernos locales deben tener en cuenta las medidas para prevenir la convergencia de múltiples factores de riesgo (armas de fuego, drogas, alcohol y jóvenes), y los programas voluntarios de recolección de armas, zonas libres de armas y mecanismos de resolución de conflictos a nivel local, entre otros.

Adicionalmente, se podrían adoptar medidas específicas para abordar directamente el 23% de los casos de balas perdidas. Es decir, el 14% de los incidentes que estuvo relacionado con intervenciones legales más el 9% de los casos que estuvo relacionado con los tiros al aire/disparos alegres. Esto, con base en los datos documentados en este estudio, podría haber salvado aproximadamente a más de 180 personas de la muerte, lesiones y/o trauma psicológico.

Los casos de muertes y lesiones más evitables son aquellos causados por disparos al aire o disparos alegres, lo que representó el 9% de los casos documentados en este estudio. Muchos países de América Latina y el Caribe no cuentan con leyes que penalicen este comportamiento. **UNLIREC recomienda que los Estados que no cuenten con leyes que penalizan los disparos al aire, consideren, particularmente en contextos urbanos, adoptar pronto medidas legislativas en estos temas. Igualmente es recomendable que dicha legislación vaya acompañada de campañas públicas de sensibilización y educación y se centre en las épocas de festejo y celebración, así como en eventos deportivos para hacer frente a los aspectos culturales de este comportamiento.**

Por otra parte, el 14% de los casos de balas perdidas de este estudio estuvieron relacionados con intervenciones legales. Si bien no es posible ni sería apropiado cuestionar cada uno de estos sucesos donde intervienen policías, quienes tienen que tomar decisiones de manera instantánea y en circunstancias adversas, también es claro que las doctrinas obsoletas del uso de la fuerza, el entrenamiento y la práctica insuficientes, así como la falta de opciones de sistemas menos letales, pueden conducir a tiroteos que a menudo dejan víctimas inocentes por balas perdidas. Algunos de estos casos podrían potencialmente prevenirse mediante:

- La actualización de doctrinas sobre el uso de la fuerza y armas de fuego para enfrentar mejor las realidades existentes y aprovechar las lecciones aprendidas en este ámbito de fuerzas policiales en otros lugares del mundo;
- La inversión de más recursos en la preparación de policías sobre temas relacionados con el uso de la fuerza más allá del entrenamiento táctico, con el fin de incluir en la formación policial parámetros de legalidad, necesidad y proporcionalidad; y
- El análisis de la legalidad, viabilidad y conveniencia de incorporar armas intermedias o menos letales en el equipo de herramientas de las Policías con el propósito de proveer a los oficiales de todas las opciones necesarias para preservar el orden, combatir el delito y proteger a la población en general.

Los autores esperan que los resultados, conclusiones y recomendaciones de este monitoreo de medios arrojen luz sobre el fenómeno de las balas perdidas, el impacto desproporcionado que estas tienen en mujeres y jóvenes, y el impacto negativo que la violencia armada tiene en los procesos de desarrollo sostenible. Los autores resaltan el papel positivo que pueden jugar el control de armas pequeñas, las iniciativas de prevención y reducción de la violencia armada, así como otras medidas específicas en la prevención de incidentes de balas perdidas. Este estudio pretende contribuir a debates a nivel nacional, regional e internacional en temas de control de armas y seguridad ciudadana. UNLIREC está dispuesto a continuar trabajando con los Estados Miembros, los demás organismos de las Naciones Unidas, y la sociedad civil en la formulación de estrategias para prevenir y reducir la violencia armada, y la victimización sin sentido como consecuencia de las balas perdidas. Toda esta serie de iniciativas contribuyen a implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular al Objetivo 16 de impulsar sociedades pacíficas e inclusivas, el acceso a la justicia y la consolidación de instituciones fuertes en América Latina y el Caribe. Los comentarios y opiniones sobre este estudio pueden ser enviados por e-mail a: <programme@unlirec.org>.